



Datos de los Juzgados de Familia (2010-2022)

Este documento presenta información sobre los Juzgados de Familia a nivel provincial, referido a la carga de trabajo, dotación de personal y duración de las causas tomando como base la última información publicada oficialmente correspondiente al 2022. A continuación, se incluyen los datos y conclusiones principales sobre el fuero y luego un desarrollo de cada punto.

- **Está prevista la habilitación de 11 juzgados en 2023 pero aún ninguna se hizo efectiva.** A junio 2023, el fuero de familia está constituido por 110 Juzgados de Familia y se proyecta, según el presupuesto 2023, la puesta en funcionamiento de 11 juzgados de familia que fueron creados por ley. Hasta el momento ninguno de esos juzgados se habilitó. En base a la experiencia de años previos, hay una tendencia a ponerlos en funcionamiento durante el último trimestre del año.
- **El año 2022 es el de mayor cantidad de causas desde la puesta en funcionamiento de los juzgados de familias.** Las causas iniciadas fueron **321.345, un 14% más que las ingresadas el año 2021.** El volumen de causas continúa mostrando una tendencia ascendente, más allá de los años de pandemia por COVID-19. El proceso de aperturas de juzgados de familia continúa y cada año se suman nuevos organismos y sedes. Esto muestra que además del aumento de causas ingresadas en los juzgados existentes, también hay un incremento con la apertura de nuevos, es decir, que el hecho de que existan juzgados en lugares nuevos trae la posibilidad de una mayor cantidad de causas por acceso a la justicia.
- **Las causas crecen más rápido que la cantidad de personas que hay para realizar ese trabajo.** Durante este período (2010-2019) la cantidad de causas creció un 677% mientras la dotación de personal asignado a los Juzgados de Familia lo hizo en un 116%. Si bien año a año se suman nuevos juzgados con personal aún sigue habiendo un desfase en los ritmos de crecimiento. En el último año el crecimiento de causas fue de 95 puntos índice mientras que el personal fue de 15. Desde 2015, la variación fue de un incremento de 277 puntos en las causas y de 54 en personal. También se destaca que hay juzgados que están reduciendo su planta debido a las demoras en cobertura de vacantes por renuncia o jubilación y también que de los 200 cargos nuevos creados en el presupuesto 2023 para reforzar las plantas existentes, no se creó ninguno. Según los datos del 2022, hay juzgados que tienen el doble de causas por agente que el promedio provincial.
- En 2022 se recibieron un **promedio de 2948 causas nuevas al año en cada juzgado**, aunque hay diferencias significativas entre departamentales. Moreno-General Rodríguez supera este promedio en un 96,2% con 5785 causas, seguido por Zárate-Campana con un 65% más de causas por juzgado que el promedio, Pergamino con un 41%, San Isidro sede Tigre 37%, Avellaneda-Lanús 28%, La Plata 26% y San Isidro sede Pilar 21%.
- Las **causas por agente** durante 2022 fueron **135**. A nivel departamental, Moreno-General Rodríguez supera el promedio en un 69% con 228 causas, seguido por Zárate-Campana (67%), la sede de Tigre (46%), Avellaneda-Lanús (27%), San Martín sede San Miguel (25%) y Bahía Blanca (23%).

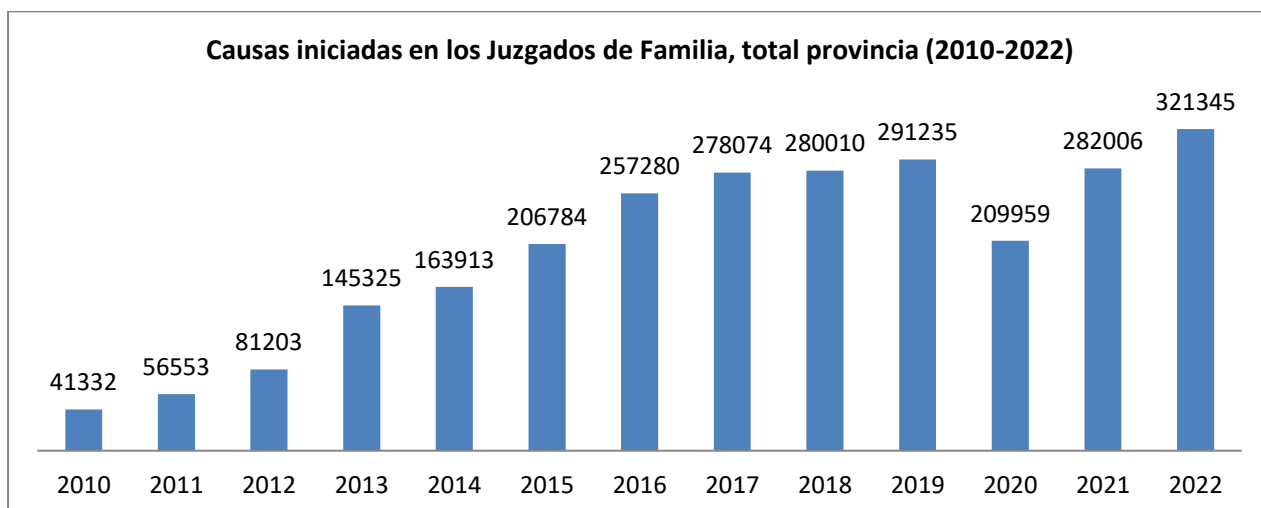
- El **índice de litigiosidad** indica la relación entre causas ingresadas y población. Los lugares con más cantidad de causas por cada 100.000 habitantes son: sede de Lincoln en Junín con 3542,05, seguida por Pergamino (29482,21), Necochea (2839), la sede de Pilar en San Isidro (2702,55), la sede de Tandil en Azul (2532,6), Ituzaingó en Morón (2462) y Moreno-General Rodríguez (2418,39).

1. Cantidad de causas iniciadas en los Juzgados de Familia: el 2022, su máximo histórico

Como puede observarse en el gráfico, las causas ingresadas tuvieron un crecimiento progresivo hasta el año 2019, luego se redujeron en los años de pandemia por COVID-19 y en 2022 volvieron a crecer, llegando a su máximo histórico.

Este crecimiento se debe inicialmente al período de transformación de tribunales a juzgados en los cuales se produjo una habilitación progresiva de organismos en diferentes lugares de la provincia alcanzando una cierta estabilidad a partir del año 2016. A partir del año 2017, el ritmo de crecimiento fue menos acentuado¹ y en los años 2020 y 2021 descendió por los motivos antes mencionados. El proceso de aperturas de juzgados de familia continúa y cada año se suman nuevos organismos y sedes. Esto muestra que además del aumento de causas ingresadas en los juzgados existentes, también hay un incremento con la apertura de nuevos, es decir, que el hecho de que existan juzgados en lugares nuevos trae la posibilidad de una mayor cantidad de causas por acceso a la justicia.

Entre 2021 y 2022 las causas ingresadas aumentaron un 14% aunque en algunos departamentos judiciales ese incremento fue mayor: Necochea (+31%), Lomas de Zamora (+29%), Avellaneda-Lanús y sede de Pilar en San Isidro (+23%), Zárate-Campana (+22%) y Junín (+20%).



Fuente: ClyF-AJB, sobre estadísticas de la SCJ de la provincia de Buenos Aires.

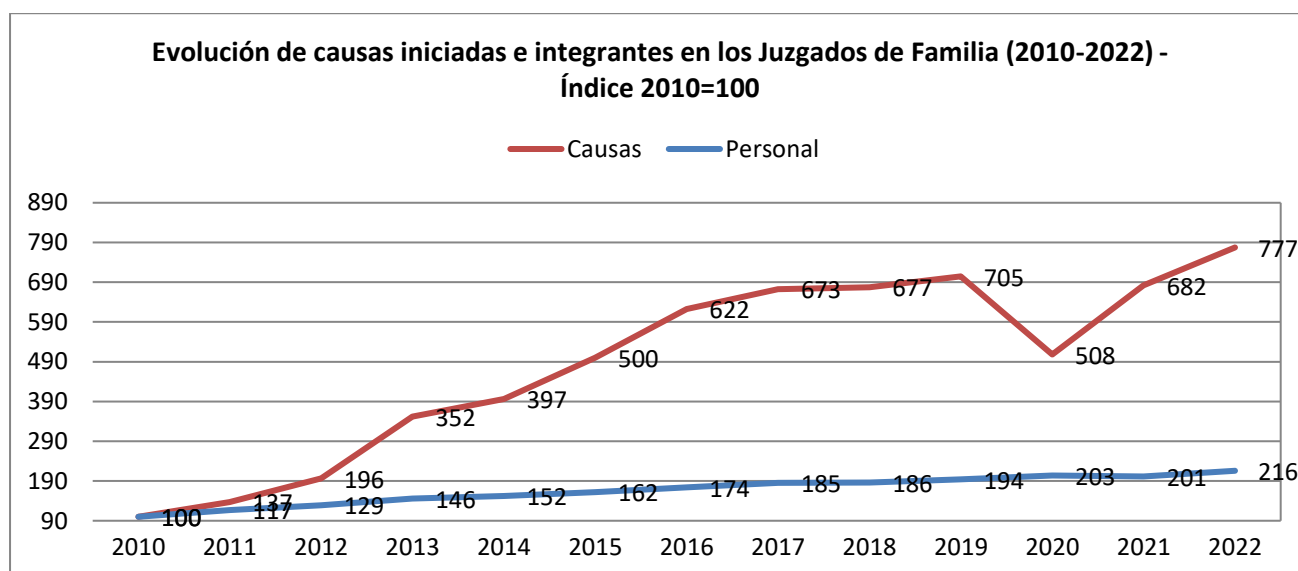
¹ En los años 2015 y 2016 la cantidad de causas creció en un 25% entre un año y el siguiente. Entre 2016 y 2017, creció un 8%, al año siguiente un 0,7% y al siguiente un 4%. En 2021, año de pandemia con una apertura creciente, la cantidad de causas ingresadas aumentó por encima de la cantidad del 2018 y un 34% con respecto al año anterior.

2. Evolución de causas iniciadas y personal en los Juzgados de Familia (2010-2022)

Para realizar un análisis de más largo plazo capaz de dar cuenta de la cantidad de causas y de personal elaboramos un índice que toma como año de referencia el 2010, ya que es el mismo que toma la SCBA en sus documentos oficiales.

Durante este período (2010-2022) la cantidad de causas creció un 677% mientras la dotación de personal asignado a los Juzgados de Familia lo hizo en un 116%. Si bien año a año se suman nuevos juzgados con personal aún sigue habiendo un desfasaje en los ritmos de crecimiento e inclusive hay problemas para reemplazar los cargos vacantes por renuncias o jubilaciones en los juzgados en funcionamiento. En el último año el crecimiento de causas fue de 95 puntos índice mientras que el personal fue de 15. Desde 2015, la variación fue de un incremento de 277 puntos en las causas y de 54 en personal.

En el presupuesto 2023 se incorporaron 200 cargos exclusivos para los juzgados de familia, luego de varios años de mantenerse congeladas la cantidad de cargos para el total del Poder Judicial. Sin embargo, al día de la fecha, no se ha nombrado ninguno. En el punto 4 se aportarán elementos para identificar juzgados con mayor cantidad de causas por agente, que son aquellos que deberían considerarse al momento de realizar nuevos nombramientos.



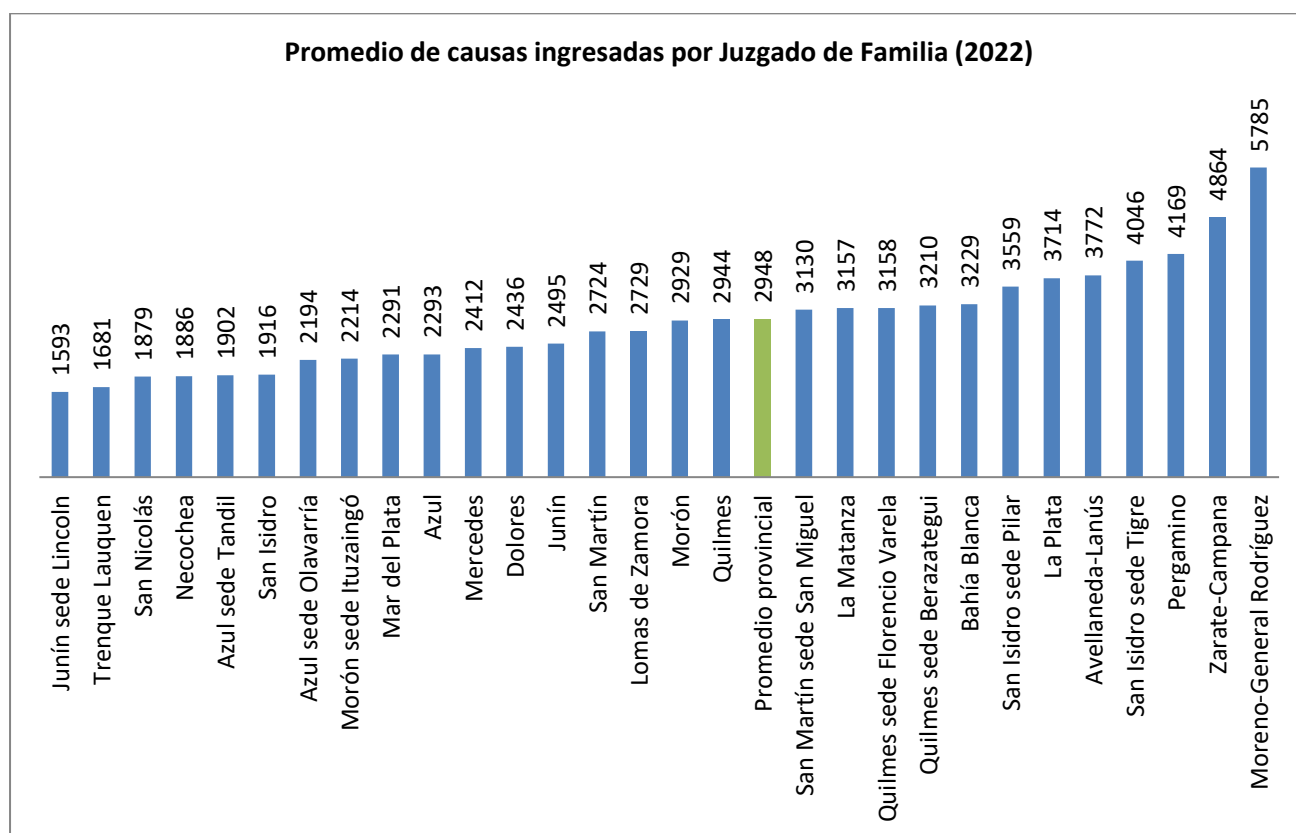
Fuente: CiyF-AJB, sobre estadísticas de la SCJ de la provincia de Buenos Aires y base de datos de personal.

3. Promedio de causas iniciadas por Juzgado de Familia (2022)

Este indicador refiere al promedio de causas iniciadas que recibe cada Juzgado de Familia. Se calcula tomando en consideración la cantidad total de causas iniciadas, dividido por la cantidad de Juzgados en funcionamiento en cada Departamento Judicial. Esta es una estimación teórica que utiliza el área de estadísticas de la Suprema Corte porque en la práctica la distribución de causas se asigna de manera diferente. Las definiciones que se adoptan tratan de seguir un criterio equitativo para la distribución, aunque la realidad puede ser diferente. Los datos de ingresos reales por cada juzgado, no están disponibles en la estadística publicada.

El promedio provincial para el año 2022 es de 2948 causas iniciadas al año por Juzgado, con diferencias departamentales. Moreno-General Rodríguez continúa siendo el departamento judicial con más causas por

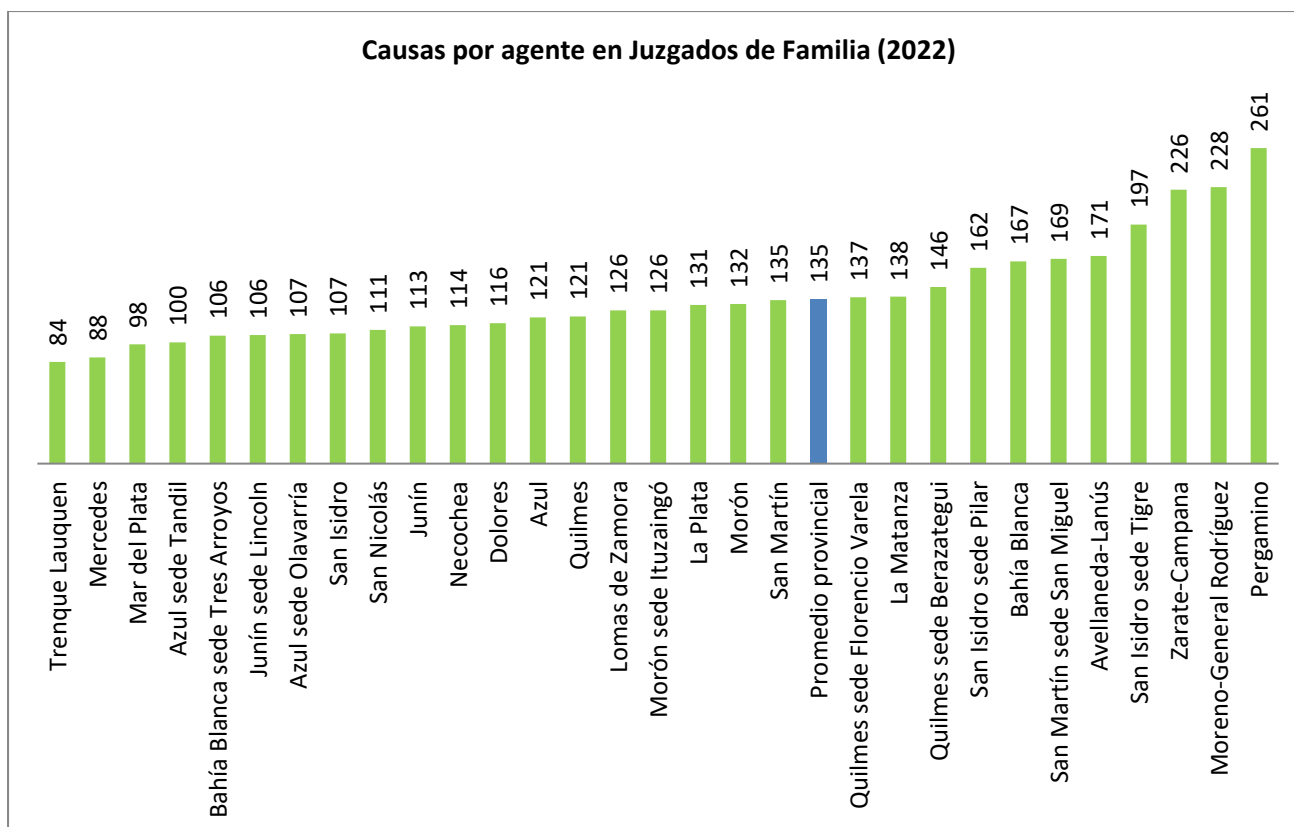
juzgados de forma reiterada. En 2022 supera el promedio provincial en un 96,2% con 5785 causas, seguido por Zárate-Campana con un 65% más de causas por juzgado que el promedio, Pergamino con un 41%, San Isidro sede de Tigre 37%, Avellaneda-Lanús 28%, La Plata 26% y San Isidro Pilar 21%.



Fuente: CiyF-AJB, sobre estadísticas de la SCJ de la provincia de Buenos Aires.

4. Causas iniciadas por agente (2022)

Este indicador refiere al promedio de causas iniciadas por agente. Se calcula tomando en consideración la cantidad total de causas iniciadas, dividido por la dotación de personal de los juzgados en funcionamiento. A nivel provincial, el promedio de causas iniciadas por agente en los Juzgados de Familia es 135. En este caso vemos que Pergamino es el de más cantidad con 261, superando en un 92% al promedio provincial. Le sigue Moreno-General Rodríguez en un 69% por encima del promedio con 228 causas, Zárate-Campana en un 67% con 226, San Isidro sede Tigre en un 46% con 197, Avellaneda-Lanús con un 27%, San Martín sede San Miguel con un 25% y Bahía Blanca con un 23%.



Fuente: ClyF-AJB, sobre estadísticas de la SCJ de la provincia de Buenos Aires y base de datos de personal.

5. Situación de organismos

Hay 110 juzgados de familia en funcionamiento a junio de 2023, uno más con respecto al 2022. En el mes de abril se puso en funcionamiento el juzgado de familia n° 1 de Pehuajó (Trenque Lauquen) y está prevista puesta en funcionamiento de 11 juzgados más durante este año: Bahía Blanca, San Isidro, San Miguel (San Martín), Berazategui (Quilmes), Escobar (Zárate-Campana); Merlo (3); Avellaneda-Lanús (2).

Como vimos anteriormente, hay departamentos judiciales con ingresos por juzgado muy por encima del promedio, que requerirían de una respuesta más urgente. Este es el caso de Moreno-General Rodríguez, Zárate-Campana, Pergamino, Tigre en San Isidro y Avellaneda-Lanús. Los juzgados que se ponen en funcionamiento en 2023 no podrían resolver esta sobrecarga en todos los casos, dado que son en otros departamentos judiciales o sedes.

En el caso de que se pusieran en funcionamiento los 11 juzgados de familia previstos para 2023, quedaría todavía pendiente la habilitación de 6 juzgados que ya fueron creados por ley. Estos son: uno en Avellaneda-Lanús, uno en Mar del Tuyú (Dolores), Chacabuco (Junín), Saladillo (La Plata) y dos en Tigre en San Isidro.

La SCBA estima que necesitan habilitarse y-o crearse todavía **16 juzgados de familia más** (Res. SC 1640-19)

- **9 que habría que crear:** 2 La Matanza; 1 Ezeiza (Lomas de Zamora); 1 Chivilcoy (Mercedes); 1 Moreno; 1 Pergamino; 1 Florencio Varela (Quilmes); 1 Pilar (San Isidro) y 1 en San Pedro.
- **7 que se propone crear por transformación reasignando recursos de otros fueros:** 3 Moreno y 1 General Rodríguez; Pinamar y Villa Gesell (Dolores); Coronel Rosales (Bahía Blanca).

6. Índice de litigiosidad

Uno de los indicadores que se toma en cuenta para la creación de organismos es el índice de litigiosidad, que pone en relación la cantidad de causas que ingresan con la población. La reciente sede de Lincoln en el departamento judicial de Junín está en 1º lugar a nivel provincial con 3542,05 causas cada 100.000 habitantes, seguida por Pergamino (2948,21), Necochea (2839), la sede de Pilar en San Isidro (2702,55), la sede de Tandil en Azul (2532,6), Ituzaingó en Morón (2462) y Moreno-General Rodríguez (2418,39).

Este cuadro también nos permite ver la distribución geográfica de las causas y de la población para el año 2022, que refuerza la idea anterior. Por ejemplo, Lincoln tiene el 0,5% del total de causas ingresadas en los juzgados de familia en el 2022 y el 0,26% de la población provincial. Es decir que, en términos relativos, en este lugar la litigiosidad del fuero de familia es más alta que en otros lugares.

Departamento/sede judicial	Causas		Población		Índice lit.
Junín sede Lincoln	1593	0,50%	44974	0,26%	3542,05
Pergamino	4169	1,30%	141408	0,80%	2948,21
Necochea	3771	1,17%	132822	0,76%	2839,14
San Isidro sede Pilar	10677	3,32%	395072	2,25%	2702,55
Azul sede Tandil	3803	1,18%	150162	0,85%	2532,60
Morón sede Ituzaingó	4427	1,38%	179788	1,02%	2462,34
Moreno-General Rodríguez	17354	5,40%	717585	4,08%	2418,39
Morón	26358	8,20%	1102106	6,27%	2391,60
Azul sede Olavarría	4387	1,37%	187839	1,07%	2335,51
Avellaneda-Lanús	18861	5,87%	832990	4,74%	2264,25
La Plata	29712	9,25%	1412849	8,04%	2102,98
Bahía Blanca sede Tres Arroyos	1586	0,49%	75789	0,43%	2092,65
San Martín	16344	5,09%	816712	4,65%	2001,20
Mar del Plata	16038	4,99%	813222	4,63%	1972,16
Junín	4990	1,55%	255922	1,46%	1949,81
Quilmes sede Florencio Varela	9474	2,95%	497818	2,83%	1903,11
La Matanza	34730	10,81%	1837774	10,46%	1889,79
Quilmes	11775	3,66%	636026	3,62%	1851,34
San Isidro sede Tigre	8091	2,52%	447785	2,55%	1806,89
Zarate-Campana	9727	3,03%	538609	3,07%	1805,95
Lomas de Zamora	32746	10,19%	1822495	10,37%	1796,77
Quilmes sede Berazategui	6419	2,00%	360582	2,05%	1780,18
San Nicolás	5636	1,75%	360944	2,05%	1561,46
Bahía Blanca	9688	3,01%	622493	3,54%	1556,32
San Isidro	11497	3,58%	754811	4,30%	1523,16
Azul	2293	0,71%	165681	0,94%	1383,98
Mercedes	4823	1,50%	630586	3,59%	764,84
Dolores	2436	0,76%	366356	2,09%	664,93
Trenque Lauquen	1681	0,52%	265932	1,51%	632,12
San Martín sede San Miguel	6259	1,95%	1001921	5,70%	624,70
totales / promedio	321345	100,00%	17569053	100,00%	1829,04